REPUBLIKA SLOVENIJA
MINISTRSTVO ZA KOHEZIJO IN REGIONALNI RAZVOJ

TEHNIČNE SPECIFIKACIJE

Priprava zakonodajnih okvirjev za zapiranje Premogovnika Velenje in razvojno prestrukturiranje SAŠA premogovne regije

KAZALO

NAROČNIK 3
ODGOVORNA OSEBA NAROČNIKA 3
1. PREDMET PROJEKTNE NALOGE 3
1.1 Izhodišča: 3
1.2 Namen: 3
2. ČASOVNICA IN REZULTATI 4
2.1 Časovnica: 4
2.2 Rezultati: 4
3. SODELOVANJE Z NAROČNIKOM 5

NAROČNIK
Ministrstvo za kohezijo in regionalni razvoj
Kotnikova 5, 1000 Ljubljana

ODGOVORNA OSEBA NAROČNIKA
dr. Aleksander Jevšek
Minister

1. PREDMET PROJEKTNE NALOGE

Priprava zakonodajnih okvirjev za zapiranje Premogovnika Velenje in razvojno prestrukturiranje SAŠA premogovne regije .

1.1 Izhodišča:

Premogovnik Velenje naj bi po obstoječih veljavnih načrtih obratoval do leta 2054, vendar je Vlada RS na podlagi Strategije za izstop iz premoga in prestrukturiranje premogovnih regij v skladu z načeli pravičnega prehod sprejela odločitev o njegovem predčasnem zaprtju leta 2033. Predčasno zapiranje pomeni izgubo najmanj 5.000 delovnih mest, tako neposredno kot posredno v dobaviteljski verigi, zato je potrebno ta delovna mesta nadomestiti s primerljivimi ter zagotoviti nadaljnji gospodarski razvoj regije. Prav tako bo potrebno ustvariti privlačno in zdravo bivalno okolje, vzpostaviti razvojno infrastrukturo ter odpraviti negativne posledice predčasnega zapiranja Premogovnik Velenje v SAŠA regiji.

Ob postopnem zapiranju rudnika, ki je predvideno do leta 2033, bo območje SAŠA, ki zajema območja občin: Solčava, Luče, Ljubno, Gornji Grad, Rečica ob Savinji, Mozirje, Nazarje, Šmartno ob Paki, Šoštanj in Mestno občino Velenje, potrebno ponovno oživiti z dodatnimi spodbudami za razvoj celotnega območja. Proces zapiranja premogovnika in revitalizacije območja zajema dve fazi: zapiranje rudnika in razvojno prestrukturiranje Savinjsko - Šaleške premogovne regije (SAŠA). Fazi je s časovnega in vsebinskega vidika smiselno izvesti vzporedno.

Kot posledica postopnega zapiranja premogovnika bo potrebno prestrukturiranje SAŠA regije, ki bo splet ukrepov na gospodarskem, okoljskem, energetskem, infrastrukturnem, davčnem, zaposlitvenem, izobraževalnem in socialnem področju s skupnim ciljem zagotoviti nadaljnjo gospodarsko rast in razvoj regije.

1.2 Namen:

Z zakonodajnima okvirjema se bosta uredili podlaga za postopno zapiranje Premogovnika Velenje ter podlage za dodatne ukrepe za spodbujanje razvoja SAŠA regije v obdobju 2021-2050 in način njihovega financiranja. Ukrepi razvojne podpore bi bili prednostno namenjeni krepitvi gospodarske rasti, ustvarjanju novih in ohranjanju obstoječih delovnih mest, ustvarjanju privlačnega in zdravega bivalnega okolja, vzpostavitvi razvojne infrastrukture ter odpravi negativnih posledic predčasnega zapiranja premogovnika. Zagotoviti je potrebno vključenost in sodelovanje vseh deležnikov na državni, regionalni in lokalni ravni (v izvajanje SPP vključena ministrstva, regionalne razvojne agencije, javni in zasebni poslovni subjekti v SAŠA regiji ter vsi posamezniki, ki se jih bo zapiranje premogovnika osebno dotaknilo), pravočasno izmenjavo vseh informacij, načrtovanje in izvedbo najoptimalnejših ukrepov ob upoštevanju vseh relevantnih načel (npr. DNSH, zeleno, digitalno), predvsem pa krepitev kompetenc vseh deležnikov.

Nosilno ministrstvo priprave predloga Zakona o postopnem zapiranju Premogovnika Velenje je Ministrstvo za naravne vire in prostor, nosilno ministrstvo priprave predloga Zakona o razvojnem prestrukturiranju premogovne regije SAŠA pa MKRR. Sredstva za izvedbo so zagotovljena iz Sklada za podnebne spremembe in iz proračunske postavke Načrtovanje , spremljanje in vrednotenje regionalnega razvoja (MKRR). Glede na časovnico, vsebino in racionalizacijo stroškov se izvede javno naročilo, ki bo zajemalo pripravo pravnih podlag za fazo zapiranja in revitalizacije območja SAŠA regije.

Obstoječi dokumenti, ki jih je potrebno upoštevati:

- Nacionalni energetsko podnebni načrt (NEPN), (objavljen na spletni strani https://www.energetika-portal.si/dokumenti/strateski-razvojni-dokumenti/)
- Nacionalna strategija za izstop iz premoga in prestrukturiranje premogovnih regij (NSPP), (objavljena na spletni strani https://www.energetika-portal.si/ dokumenti)
- Območni načrt za pravični prehod SAŠA regije (objavljen na spletni strani https://evropskasredstva.si/evropska-kohezijska-politika/kljucni-dokumenti)
- Preparation of National Strategy and Action plans for Transition from Coal of Slovenian Coal Regions: Report an Analysis of key Opportunities and Challenges, September 2020, Deloitte.

Izbrani ponudnik bo moral pripraviti in predložiti naročniku:

- osnutek predloga Zakona o postopnem zapiranju premogovnika Velenje, z vsemi obveznimi sestavinami, kot jih določa zakonodajni postopek;
- osnutek predloga Zakona o razvojnem prestrukturiranju premogovne regije SAŠA z vsemi obveznimi sestavinami, kot jih določa zakonodajni postopek;
- strokovne pravne podlage za pripravo ukrepov vezanih na zapiranje premogovnika in razvojnega prestrukturiranja ter njihovo implementacijo.

Ker se bo prestrukturiranje nanašalo na različna vsebinska področja, bodo že v postopku same priprave osnutka predloga zakona vključeni predstavniki resornih ministrstev in predstavniki SAŠA regije.

2. ČASOVNICA IN REZULTATI

2.1 Časovnica:

- Izvajanje:
  - Priprava načrta dela in časovnica izvajalca: 10. delovnih dni po obojestranskem podpisu pogodbe,
  - Izvajanje podpornih aktivnosti in oddaja vmesnega poročila: 3mesece po obojestranskem podpisu pogodbe,
  - Izdelava osnutkov predlogov obeh zakonov in strokovnih podlag za pripravo ukrepov: 6 mesecev od obojestranskega podpisa pogodbe
- Strokovna podpora v zakonodajnem postopku ter predstavitve zainteresirani javnosti in oddaja končnega poročila: do sprejema zakona oziroma najpozneje 12 mesecev po obojestranskem podpisu pogodbe.

2.2 Rezultati:

- osnutek predloga Zakona o postopnem zapiranju Premogovnika Velenje, z vsemi obveznimi sestavinami, kot jih določa zakonodajni postopek,
- osnutek predloga Zakona o razvojnem prestrukturiranju premogovne regije SAŠA, z vsemi obveznimi sestavinami, kot jih določa zakonodajni postopek
- strokovne in pravne podlage za pripravo ukrepov vezanih na zapiranje premogovnika in razvojnega prestrukturiranja regije SAŠA ter njihovo implementacijo.

Z zakonodajnim okvirjem bomo zagotovili nadaljnji gospodarski, družbeni in okoljski razvoj regije na način, da bi:

- ob zapiranju premogovnika vključili vse obstoječe vire tako fizičnega kapitala, kot človeških virov, v nadaljnji razvoj SAŠA regije;
- dodelili poseben status premogovni regiji, ki bo imel vpliv na celovit regionalni razvoj, predvsem preko ugodne davčne politike, kot so davčne olajšave za investiranje in spodbude za zaposlovanje ter preko politik varovanja in ohranjanja okolja z upoštevanjem načel pravičnega prehoda;

- določili prioritetna področja, ukrepe ter konkretne projekte za prestrukturiranje SAŠA regije z akcijskim načrtom (priloga k zakonu);
- povzeli aktivnosti in dokumente (območni plan za prestrukturiranje SAŠA premogovne reje), ki se izvajajo za namen črpanja sredstev EU iz naslova mehanizma za pravični prehod,
- opredelili vire financiranja za razvojne projekte;
- določili strukturo in način izvajanja, odgovornosti ter kazalnike spremljanja;
- določili tveganja ter scenarije reševanja tveganj.

3. SODELOVANJE Z NAROČNIKOM

Izbrani ponudnik bo v desetih (10) koledarskih dneh od obojestranskega podpisa pogodbe o storitvah na uvodnem sestanku poda načrt dela za izvedbo storitve program dela in časovnico skladno z javnim naročilom.

Pri izvajanju storitve poteka interakcija med naročnikom, MNVP in izbranim ponudnikom. Izvajalec je dolžan naročnika redno obveščanje o napredku pri delu. Izvajalec bo sodeloval tudi z ostalimi resornimi ministrstvi in deležniki na nacionalni, lokalni in regionalni ravni.

Kakovost rezultatov mora biti v skladu s pričakovanji naročnika. Če rezultati storitve niso v skladu s pričakovanji, lahko naročnik zahteva brezplačne izboljšave.

Vsi dokumenti morajo biti napisani v slovenskem jeziku, v jedrnatem in lahko razumljivem slogu. Dokumenti morajo biti pripravljeni v skladu z zelo visokim standardom v smislu jezikovnega znanja ter jasnosti in jedrnate predstavitve zapletenih dejstev (največ 50 strani). Ankete, razgovori itd. se pripravijo v slovenskem jeziku.

Nosilno ministrstvo javnega naročila je MKRR. Pri izvajanju aktivno sodeluje MNVP, kot resorni organ za pripravo predloga Zakona o postopnem zapiranju Premogovnika Velenje. V postopku priprave so vključena ostala ministrstva, katerih pristojnosti se dotikajo vsebin zakonodajnega okvirja (MOPE, MDDSZ, MGTŠ, MzI, MVZI, MVI in MF) ter deležniki iz SAŠA regije.